
Modificaciones al Reglamento de Compras Públicas

Ricardo Miranda Z.

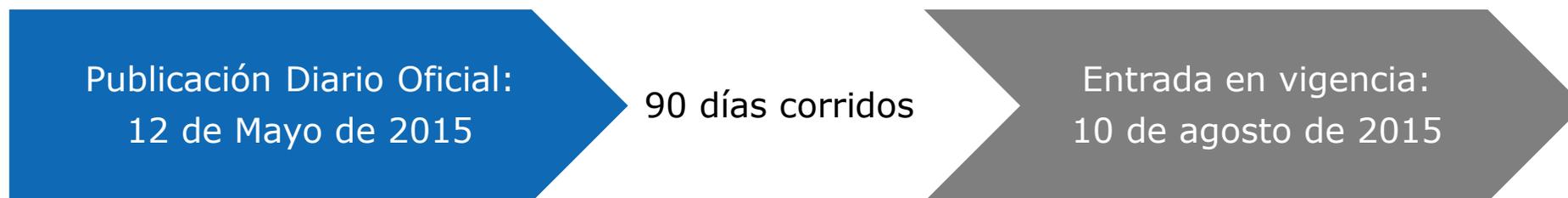
Junio 2015

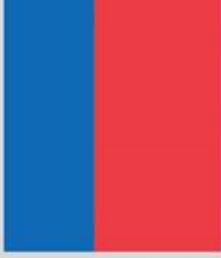


Objetivos

1. Impulso a las **empresas de menor tamaño**
2. Consideración de **criterios inclusivos** en la evaluación de las ofertas
3. Mejora de **procedimientos**
4. Fortalecimiento de los principios de **probidad y transparencia** en las compras públicas

Plazos





Impulso a las empresas de **menor tamaño**

Garantías:

Omisión de garantías en Convenios Marco (Artículo 14)

- Solicitud de garantías de cumplimiento en **Grandes Compras**

Garantías de seriedad (Artículo 31)

- Nuevo umbral para licitaciones de más de **2.000 UTM**
- Aceptación de **cualquier instrumento** que asegure el cobro de la garantía de manera rápida y efectiva

Garantías de cumplimiento (Artículo 68)

- Aceptación de **cualquier instrumento** que asegure el cobro de la garantía de manera rápida y efectiva

Contenido adicional de bases

(Artículo 23)

- Descripción de “**materias de alto impacto social**”
- Impulso a las **empresas de menor tamaño**
- **No** puede ser el **único criterio** que determine la adjudicación

Unión temporal de proveedores

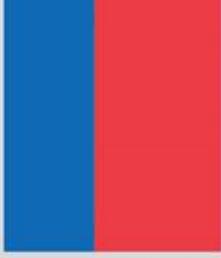
(Artículo 67 bis)

- Unión de **dos o más proveedores** para participar en un proceso de compra
- Nombramiento de **un representante** o apoderado común
- En adquisiciones **inferiores a 1.000 UTM**, obligatoriedad de adjuntar **documento público o privado** que da cuenta del **acuerdo**
-
- En adquisiciones iguales o **superiores 1.000 UTM**, obligatoriedad de presentar documento al momento de **contratar escritura pública** que da cuenta del **acuerdo**
-
- **Inscripción individual** de proveedores integrantes de la Unión en **ChileProveedores**

Plazos para el pago

(Nuevo artículo 79 bis)

- Obligatoriedad de pagar **30 días corridos** tras **recepción de la factura**
- Regulación en las **bases** de un plazo mayor por **motivos fundados**
- **Excepciones legales** que establezcan un plazo distinto



Consideración de **criterios inclusivos**

Nueva causal de trato directo

(Artículo 10, número 7, letra N)

- Adquisiciones **inferiores a 10 UTM**
- Que privilegien **materias de alto impacto social** (desarrollo **inclusivo**, impulso a la Mipe, descentralización y desarrollo local, protección del **medio ambiente**, contratación de personas en situación de **discapacidad o de vulnerabilidad social**)
- Causal que **no** requiere **3 cotizaciones**

Contenido mínimo de las bases

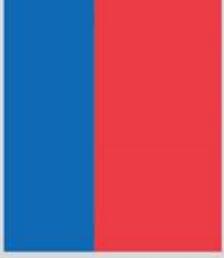
(Artículo 22)

- Prestación de **servicios habituales** que deban contratarse **periódicamente**
- Debe evaluarse criterio de **mejores condiciones de empleo y remuneraciones**

Contenido adicional de las bases

(Artículo 23)

- Descripción de “**materias de alto impacto social**”
- Normas que privilegien el **medioambiente**, contratación de **personas en situación de discapacidad** o de **vulnerabilidad social** y otras materias relacionadas con el **desarrollo inclusivo**
- **No** puede ser el **único criterio** que determine la adjudicación



Mejora de **procedimientos**

Consultas al mercado (Artículo 13 bis)

- Procesos de consulta a los proveedores (**previo** a elaboración de **bases**)
- Llamados públicos y abiertos
- Convocados a través del **Sistema de Información**
- **Avisos en diarios o medios de circulación internacional, nacional o regional**

Grandes compras (Artículo 14 bis)

- Comunicación de Intención de Compra a los proveedores adjudicados
- Plazo mínimo de **10 días hábiles** entre la publicación de Intención de Compra y presentación de ofertas
- **Criterios de evaluación especiales** en las bases de licitación
- Omisión de procedimiento de Grandes Compras en casos de **emergencia, urgencia o imprevisto**

Readjudicación (Nuevo inciso final artículo 41)

- **Desistimiento** de firmar contrato o **incumplimiento** de las demás condiciones y requisitos establecidos en las bases
- Adjudicación al **oferente que sigue en puntaje** al adjudicatario inicial
- Plazo de **60 días corridos** contados desde la publicación de la adjudicación original

Certificado de indisponibilidad (Artículo 62)

- **Indisponibilidad técnica** de la plataforma Mercado Público (permite presentación de ofertas fuera del sistema)
- **Certificado de la Dirección ChileCompra**, que puede ser solicitado **hasta 24 horas** después al cierre de la recepción de ofertas
- Plazo de **dos días hábiles** para la presentación de ofertas fuera del sistema

Efectos derivados del incumplimiento

(Artículo 79 bis)

- **Multas, cobro de garantías, término anticipado** de contrato
- Medidas deben estipularse previamente en las **bases** y en el **contrato** y deben respetar principios de **contradictoriedad** e **impugnabilidad**
- **Proporcionalidad** entre medidas y gravedad del incumplimiento
- **Traslado** al proveedor para presentación de **descargos**
- Aplicación de medidas a través de **resolución fundada**
- Procedencia de los **recursos** dispuestos en la **Ley N° 19.880**

Comportamiento contractual anterior

(Nuevo artículo 96 bis)

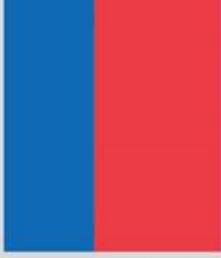
- **Registro de Proveedores** contendrá información respecto del comportamiento contractual de los proveedores inscritos
- Entidades deben obligadamente **informar** al Registro comportamiento contractual anterior
- Consideración de dicha información en **evaluación** de las propuestas
- Cumplimiento íntegro y oportuno de las **obligaciones**, cumplimiento de **plazos** comprometidos, aplicación de **multas**, entre otros

Proyectos de arquitectura y urbanismo

(Nuevo artículo 107 bis)

Aplicación de procedimiento de **Servicios Personales Especializados** con ciertas particularidades:

- Ponderación de los **criterios económicos** no podrán superar un **25%**
- La **comisión evaluadora** integrada por al menos **cinco miembros** (mayoría arquitectos)
- **Anonimato** de los oferentes hasta la adjudicación (si así lo establecen las bases)



Probidad y transparencia

Deber de abstención

(Nuevo artículo 6 bis)

- Aplicable a **autoridades, funcionarios** y contratados a **honorarios**
- Abstención de participación en los procedimientos de contratación, ante cualquier circunstancia que les reste **imparcialidad**
- Remisión a artículo **62, N° 6, de la ley N° 18.575**

Causal de Trato Directo sobre consultorías

(Artículo 10, N° 7, letra d)

Dos requisitos copulativos (previamente disyuntivos):

- Consideración de **especiales facultades** del proveedor
- Contratación debe recaer sobre **aspectos claves y estratégicos**

*"La contratación **indebidamente fundada** en una o más de las **causales** indicadas en la presente norma, generará las **responsabilidades administrativas** que, de acuerdo a la legislación vigente, pudieran corresponder"* (Nuevo inciso final de artículo 10)

Diferencia entre monto estimado y adjudicado

(Artículo 11)

- **Cada entidad es responsable** de estimar el monto de la contratación

*"Cuando el **monto adjudicado** supere en más de un **30%** al **monto estimado**, las entidades deberán explicitar en el **acto adjudicatorio** las **razones técnicas y económicas** que justifiquen dicha diferencia, debiendo, asimismo, mantener los **antecedentes** para su revisión y control posterior por parte de la correspondiente **entidad fiscalizadora**"*

Renovaciones

(Artículo 12)

*“Las entidades **no** podrán suscribir Contratos de Suministro y Servicio que contengan **cláusulas de renovación**, a menos que existan **motivos fundados** para establecer dichas cláusulas y así se hubiese señalado en las **Bases** o en el contrato, si se trata de una **contratación directa**. En tal evento, la renovación sólo podrá establecerse por **una vez**”*

Delimitaciones de funciones

(Nuevo artículo 12 bis)

- Estimación del **gasto**
- Elaboración de los requerimientos técnicos y administrativos de la compra (**bases**)
- La **evaluación** y la adjudicación
- La **administración** del contrato y la gestión de los **pagos**
- **Buena práctica** (es una aspiración, no una imposición - *“Las entidades procurarán...”*)

Análisis técnico y económico

(Artículo 13 ter)

*"En las licitaciones en las que la evaluación de las ofertas revista gran **complejidad** y en aquellas superiores a **5.000 UTM**, con **anterioridad** a la elaboración de las **bases**, las entidades licitantes deberán obtener y **analizar información** acerca de las **características** de los bienes o servicios requeridos, de sus **precios**, de los **costos asociados** o de cualquier otra característica que requieran para la confección de las bases, pudiendo para ello utilizar procesos formales de **consultas al mercado** en la forma regulada en el artículo anterior u otro mecanismo que estimen pertinente"*

Nuevo umbral y plazos más extensos entre llamado y recepción de ofertas

(Artículo 25)

Igual o superior a
5.000 UTM

- 30 días corridos desde publicación, no pudiendo rebajarse el plazo

Igual o superior a 1.000
UTM e inferior a 5.000 UTM

- 20 días corridos desde publicación, pudiendo rebajarse a 10 días corridos tratándose de bienes o servicios de simple y objetiva especificación

Igual o superior a 100 UTM
e inferior a 1.000 UTM

- 10 días corridos desde publicación, pudiendo rebajarse a 5 días corridos tratándose de bienes o servicios de simple y objetiva especificación

Inferior a 100 UTM

- 5 días corridos desde publicación, sin posibilidad de reducción de plazo

Contenido del Informe de Evaluación

(Nuevo artículo 40 bis)

El **informe final** de la comisión evaluadora debe contener:

Crterios y ponderaciones

Las ofertas que deben declararse **inadmisibles**, especificando los requisitos incumplidos

La proposición de declaración de la licitación como **desierta**

La asignación de **puntajes** y las fórmulas de cálculo

La proposición de **adjudicación**

Regulación de las modificaciones a los contratos

(Nuevo inciso final artículo 77)

*"Sin perjuicio de las demás causales establecidas en este artículo, cuando se trate de las causales contenidas en los numerales 1 y 6, la **posibilidad de modificar** el contrato deberá encontrarse prevista en las **bases** de la licitación. En tal caso, no podrá alterarse la aplicación de los **principios de estricta sujeción a las bases y de igualdad de los oferentes**, así como tampoco podrá aumentarse el monto del contrato más allá de un **30 % del monto originalmente pactado**"*

Institucionalización de las directivas ChileCompra

(Nuevo artículo 104 bis)

*"En conformidad con su **función asesora**, contemplada en el artículo 30, letra a), de la ley N° 19.886, la Dirección de Compras podrá emitir **orientaciones y recomendaciones generales**, conducentes a difundir **buenas prácticas** y a fortalecer **la probidad** en las compras públicas, tanto por parte de los compradores como de los proveedores"*

Modificaciones al Reglamento de Compras Públicas

Ricardo Miranda Z.

Junio 2015

